

# Özel Barış Mahkemesi: Kolombiya'da Adaletin Tesisi İçin Bir Araç[1]

written by Paola Molano Ayala | 13 Aralık 2022



**Paola Molano Ayala**<sup>[2]</sup>

Bugün size Kolombiya'nın geçiş dönemi adaleti (GDA) sürecinden bahsetmek istiyorum. Kolombiya'da resmi bir geçiş yaşanmadan çeşitli GDA mekanizmaları uyguladık. Bu sunumda özellikle sivil toplumun katılımına odaklanacağım. Sunum dört bölümden oluşuyor: Bağlam; Kolombiya'da GDA mekanizmalarının seyri; 2016 barış anlaşması Kapsamlı Hakikat, Adalet, Onarım ve Tekrarlamama Sistemi<sup>[3]</sup>. Bu kapsamlı sisteme sivil toplum kuruluşlarının katılımını ve sistemin unsurlarından biri olan Özel Barış Mahkemesi'ni (Special Jurisdiction for Peace, JEP) konuşacağız.

## **1. Bağlam**

Çatışma 1960'larda gerillaların toprağa erişiminin olmaması ve sol hareketlerin Küba devriminde başarılı olmasıyla başladı. Silahlı çatışmaya dahil olan farklı gruplar vardı. 1960'larda sol gerilla grupları, 1970'lerde ise kontrgerilla gruplar ortaya çıktı. 1980'lerin sonu, 1990'ların başında bazı barış denemeleri oldu. Bu denemeler sonunda aktif gerilla grupları olarak geriye FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) ve ELN (Ejército del Pueblo) kaldı. Ortadan kaldırılan paramiliter gruplar ise organize suç çetelerine dönüştü ve böylece şiddet hep yeniden üretildi.

Tüm bunların yanında ülkede oldukça güçlü ve köklü bir mağdur hareketi var. İlk mağdur örgütlenmeleri 1970'lerde yasadışı gözaltılar, zorla kaybetmeler ve devlet baskısına tepki olarak ortaya çıktı. Sadece devlet tarafından değil aynı zamanda gerilla ve paramiliter gruplar tarafından da işlenen suçlara karşı örgütlendi bu mağdur hareketi. GDA mekanizmaları konusunda da bu

harekete bağlı olarak uzun bir gemiŖe sahibiz.

## **2. Kolombiya'da GDA mekanizmalarının seyri**

1991'de gerillalara af tanındı ve yeni bir anayasa yapıldı. 1997'de ülke içinde yerinden edilenler yönelik insani yardımlar yapıldı. Bu tam bir GDA mekanizması değildi ancak yine de büyük bir etkisi oldu. 2005'teki Adalet ve BarıŖ Yasası ile daha yetkili GDA mekanizmaları kabul edildi. Paramiliter gruplara yönelik olarak DDR (Disarmament, demobilization and reintegration, Silahsızlanma, Silahlı SavaŖçıların Terhisi ve Yeniden Entegrasyonu) programı benimsendi ve eski paramiliter grupların mağdurlara yardım etme yükümlülüğü de bu yasanın bir parçasıydı. Fakat bu bir idari veya yargısız bir mekanizma değildi.

2011'de mağdurlar ve Arazi İadesi Yasası toprağın yeniden dağıtılması yasası idari bir onarım programıydı ve Adalet ve BarıŖ yasasındaki bazı sorunları iyileŖtirmeyi hedefliyordu. Mağdurlar bu yasayla atıŖmanın mağdurları olarak resmen tanındı. Böylece mağdur kategorisi bir yasal belge içinde tanımlanmıŖ oldu. Aynı zamanda hakikat hakları için de özel bir mekanizma oluŖturuldu.

## **3. 2016 BarıŖ AnlaŖması**

2016'da hkmet ve FARC arasında bir barıŖ anlaŖması imzalandı. Bu süreç boyunca mağdur örgütleri bu tedbirlerin süreci nasıl etkileyebileceği konusunda tartıŖmalara dahil oldular. 2012'de baŖlayan Havana BarıŖ GrŖmeleri 2016'da sona erdi. Gündem kapsamlıydı; kırsal ge-liŖme, demokratik sistem, siyasi haklar, uyuŖturucu politikası, DDR, mağdur hakları süreçteki tartıŖmalı konulardan bazılarıydı. Kapsamlı Hakikat, Adalet, Onarım ve Tekrarlamama Sistemi de barıŖ anlaŖmasının parçası olarak bu Ŗekilde ortaya ıktı.

Aynı zamanda sivil toplum örgütlerinin katılımı için de özel mekanizmalar oluŖturuldu. Sivil toplumdan tekliflerin sunulması, ulusal ve yerel zirveler düzenleme ve Havana'daki delegasyonlarla grŖme bunlardan bazılarıydı. Zirveler BM ve Kolombiya Ulusal niversitesi tarafından düzenlendi. Amaç gündemdeki konulara dair mümkün olduğunca eŖitli ve farklı yaklaŖımı sürece dahil edebilmeydi. Bu nedenle sivil toplumun yanı sıra ekonomik aktörler ve akademisyenler ve diğer paydaŖlardan da öneriler toplanmaya alıŖıldı.

Mağdurların barıŖ grŖmelerine katılımı da bu sürecin önemli zelliklerindendi. Farklı failler tarafından mağdur edilmiŖ kiŖiler kaygı ve taleplerini aktarmak üzere Havana'ya davet edildi. Mağdur örgütlerinden yaklaŖık 50 temsilci Havana'ya gitti. Bir diğer önemli ge-liŖme ise barıŖ grŖmelerine kadınların katılımıydı. Mağdurların Havana'daki grŖmelerinden esinlenilmemiŖti ve amaç toplumsal cinsiyetin resmi beyanlara ve anlaŖmalara dahil edilmesiydi. Ayrıca etnik grupların da barıŖ grŖmelerine katılımı, etnik perspektifin barıŖ anlaŖmasına dahil edilmesini talep etmek için doğrudan katılım açısından kadınların katılımına benzerdi ve barıŖ anlaŖmasına etnik grupların bakıŖ açısının dahil edilmesini sağladı.

2012'de müzakereci olarak kadınlarla kadın gündeminin tartıŖılması için Ulusal Kadın ve BarıŖ Zirvesi toplandı. Temel talep kadınların müzakereci olarak barıŖ grŖmelerine katılımı ve gündemlerinin barıŖ tartıŖmalarına dahil edilmesiydi. Bu zirve iki kadının tam yetkili olarak hkmet heyetine girmesiyle sonuçlandı ve bu acıdan çok önemliydi. Zirvenin baŖka bir önemli sonucu ise toplumsal cinsiyet alt komisyonunun kurulması idi. Bunun kurulmasından sonra sivil toplum kuruluŖlarından temsilciler toplumsal cinsiyetin ana akımlaŖtırılması için önerilerini sundu. Mağdur hakları ve DDR süreçleri burada tartıŖılan önemli konular arasındaydı. Bu alt komisyon oldukça yenilikçi bir mekanizmaydı.

## 4. “Kapsamlı Hakikat Adalet Onarım ve Tekrarlanmama Sistemi”

Bu sistem, mağdurların haklarını yerine getirmek için yeni mekanizmalar yaratma ihtiyacı ile birlikte geçmişten alınan birçok dersin sonucuydu. Temel derslerden biri bütünlüktü. Yani önlemlerin etkin olması onları birbirini tamamlamasına dayanıyor. Sistem dört birimden oluşuyor: İlki, kaybedilen kişileri arama birimi. İkincisi, hakikat komisyonu. Komisyon adalet ve hakikat hakkından sorumlu. Üçüncü birim olan Özel Barış Mahkemesi (JEP) hakikate daha yargısal bir yerden yaklaşıyor. Son ve dördüncü birim ise mağdurlar birimi.

### 4.1 Sivil toplum kuruluşlarının GDA sistemine katılımı

Katılım bu kapsamlı sistemin önemli bir ayağı olarak benimsendi. Örgütsel ve bireysel katılıma imkan tanındı ve bölgesel bir yaklaşım kabul edildi. Örneğin hakikat komisyonunda katılımın çok güçlü olduğu bir mekanizma oldu. 11 binden fazla görüşme gerçekleştirildi. Sivil toplumdan ve toplumun diğer kesimlerinden yüzlerce rapor toplandı. Bunların yanında çatışmanın tekrarlanmaması için diyalog gibi güçlü bir strateji benimsendi. Katılım için farklı mekanizmalar hayata geçirildi. Örneğin sivil toplumdan 10.000’den fazla tavsiye önerisi komisyonun raporundaki önerilere dahil edilmek üzere sunuldu.

### 4.2 Özel Barış Mahkemesi (JEP)

JEP sorumluluğun kabulüne dayalı özel bir cezai uygulamaya dayalı yargısal bir mekanizma olarak kuruldu. JEP, her bir vakanın nasıl ele alınacağına karar veren, soruşturmaları yürütmekle görevli, vakaları seçen, ve seçilen soruşturmaların daha öne alındığı adli birimlerden oluşuyor. Bu birimler:

1. Soruşturma ve Kovuşturma: Hesap vermeyi reddeden failer için kurulmuş ve en yüksek yetkiye sahip birim.
2. Hakikat sorumluluğunun kabulü ve gerçeklerin ve davranışların belirlenmesi için yargı birimi.
3. Af ve af için yargı birimi.
4. Yasal durumlarının tespiti için yargı birimi
5. 4 daire

JEP dosyaların seçilip ve önceliklendirilmesi ilkelerini benimsedi. 2005’teki Adalet ve Barış Yasası’ndan alınan dersler sayesinde sorumluluğu en fazla olan failere ve en ciddi dosyalara odaklanıldı. Hakikatin ortaya çıkarılmasına yönelik diyalojik bir süreç işledi. Böylece mağdurlar da failerin ifadelerine dair yorum yapabiliyor. Geçmişte paramiliterlerle yürütülen süreçte her şey failerin ifadesine dayanıyordu. Mağdurlar sadece failerin söyleyeceklerini dinlemek için oradaydı ama bu daha da mağdur ediciydi ve hakikatin sadece bir boyutu dinlenmiş oluyordu. Bu diyalojik yaklaşım hem cezai yargılama süreci açısından hem de mağdurların tanınması açısından çok faydalıydı.

### Sivil toplumun JEP’e katılımı

Bu iki kanaldan gerçekleşti. Mağdurlar ve mağdurların temsilcileri katıldı ama aynı zamanda sivil toplum kuruluşları da özel bir mekanizmayla sürece dahil olabildi. Bu üç farklı senaryoda gerçekleşebiliyor. Ceza yargılamasının başlamasından önce, davanın önceliğine ilişkin görüş bildiren raporlar sunuluyor. Örneğin JEP kaçırımları önceliklendirmeyi seçerse sivil toplum kuruluşları buna dair fikir belirtebilir ve davanın ölçeğini belirlemeye yardımcı olur. Süreç başladığında, katılım bireysel ya da grup olarak akredite olanlarla sınırlıdır. Yargılama sürerken yorum ve taleplerden oluşan belgeler sunuluyor. Duruşmalara katılım da mümkün. Bu senaryoların tümünde toplumsal cinsiyet ve etnik temelli yaklaşım zorunlu.

---

[1] Bu yazı, Paola Molano Ayala'nın 26 Ekim 2022 tarihinde FES Türkiye desteğiyle DEMOS Araştırma Derneği tarafından düzenlenen "Geçiş Dönemi Adaleti Seminerler: Kolombiya'da Adaleti Tesis için Bir Araç Olarak Özel Barış Mahkemesi" etkinliğinde yaptığı konuşma sırasında DEMOS ekibi tarafından alınan notlara dayanarak derlenmiştir.

[2] Paola Molano Ayala avukattır ve Kolombiya Ulusal Üniversitesi'nde anayasa hukuku alanında lisansüstü eğitim aldı. New York Üniversitesi'nde uluslararası hukuk alanında yaptığı yüksek lisansın ardından Los Andes Üniversitesi'nde sosyoloji alanında yüksek lisansına başladı. Profesyonel deneyimi ağırlıklı olarak kamu sektöründe ilerledi. FARC ile müzakere sürecinde Barış Yüksek Komiserliği Ofisi'nde danışman olarak görev yaptı. Temsilciler Meclisi'nde, Özel Barış Mahkemesi'nde ve hakikat komisyonunda çalıştı. Aynı zamanda Dejusticia'da kadın ve LGBTİ+ hakları üzerine ve stratejik davalar hakkında araştırmalar yürütüyor.

[3] Kapsamlı Hakikat, Adalet, Onarım ve Tekrarlamama Sistemi (The Comprehensive System of Truth, Justice, Reparation, and Non-Repetition) Kolombiya Barış Anlaşmasında yer alan ve oldukça detaylı bir GDA sürecini öngören mekanizmalar bütünüdür.



Bu blog yazısı Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) Derneği Türkiye Temsilciliği'nin katkıları ile hazırlanmıştır. Bu yazıda yer alan görüşler FES Derneği Türkiye Temsilciliği'nin görüşlerini temsil etmez.